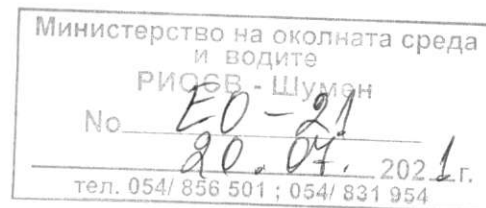
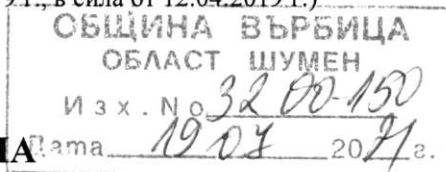


Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО

(Ново - ДВ, бр. 12 от 2016 г., в сила от 12.02.2016 г., изм. и доп. - ДВ, бр. 3 от 2018 г., изм. - ДВ, бр. 31 от 2019 г., в сила от 12.04.2019 г.)

**ДО
ДИРЕКТОРА НА
РИОСВ-ШУМЕН**



ИСКАНЕ

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)

от Мердин І

Байрям – Кмет на община Върбица

(име, фирма, длъжност)

УВАЖАЕМИ Г-Н/Г-ЖО ДИРЕКТОР,

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на **Програма за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г.**

(наименование на плана/програмата)

І. Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Информация за възложителя на плана/програмата (орган или оправомощено по закон трето лице):

Име: **Община Върбица, представлявана от Мердин Байрям – Кмет**

Пълен пощенски адрес: гр. Върбица, п.к. 9870, ул. „Септемврийско въстание” №40

Тел./факс 0889693920, ел. поща (e-mail) obshtina@varbitsa.org

Лице за връзка: X i X

Пълен пощенски адрес:

Тел./факс/ел. поща (e-mail):

2. Обща информация за предложения план/програма

- Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Върбица 2021-2028 г. е разработена на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците, във връзка с чл.15, ал.1, т.3 чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда. Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Върбица.

- Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Върбица 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение или при промяна във фактическите или нормативни условия.

- Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини

Програма за управление на отпадъците на Община Върбица 2021-2028 г. е разработена с общински териториален обхват. Плановия документ засяга единствено територията на община Върбица, област Шумен.

- Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

В община Върбица има множество защитени територии, зони и обекти. Съгласно Закона за биологичното разнообразие в екологичната мрежа НАТУРА 2000 са включени следните защитени зони:

- **33 „Котленска планина”** за опазване на дивите птици, с код BG0002029;
- **33 „Котленска планина”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, с код BG0000117;
- **33 „Преславска планина”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна;
- **33 „Голяма Камчия”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, с код BG0000501;
- **33 „Еко коридор Камчия - Емине”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, с код BG0000393.

По Закона за защитените територии в община Върбица попадат:

- **Природен резерват „Момин град”;**
- **Защитена местност „Червен божур”.**

На територията на общината се намира защитен природен обект – резерват “Момин град” с площ 6,6 ха, който представлява елитна букова гора с височина 28 м., диаметър 52 см., средна възраст 160 г., II бонитет. Съгласно Закона за защитените територии той е прехвърлен за стопанисване и охрана към Министерството на околната среда и водите.

Моля, да се вземе предвид, че мерките, заложиени в настоящата програма, няма да засегнат посочените по-горе защитени територии и зони и не се очаква да окажат отрицателно въздействие върху околната среда!

- Основни цели на плана/програмата

Основната цел на настоящата програма е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж, чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Върбица като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Омуртаг.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните **резултати**:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
- **Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Върбица е:**

Изграждане на ефективна и устойчива система за прилагане на йерархията за управление на отпадъците в община Върбица за ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

- **Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- **Стратегическа цел 2:** Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.
- **Стратегическа цел 3:** Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни. Общинската програма поставя следните оперативни/специфични цели за управлението на отпадъците в община Върбица за периода 2021-2028 г.:

- **ОЦ 1:** Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;
- **ОЦ 2:** Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;
- **ОЦ 3:** Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци;
- **ОЦ 4:** Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците;
- **ОЦ 5:** Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

За постигане на поставените цели е разработен План за действие с мерки и дейности, обобщени в следните подпрограми:

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци
- Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци
- Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци, в т.ч. отпадъци от опаковки и биоотпадъци
- Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради
- Подпрограма с мерки за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци /МРО/
- Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци
- Подпрограма за подобряване на административния капацитет за управление на отпадъците

При разработването на Програмата са отразени промените в нормативната уредба и фактическите условия, породени от стремежа на Общинска администрация - Върбица за постигане на устойчиво управление на отпадъците.

- Финансиране на плана/програмата (държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции)

Програма за управление на отпадъците на община Върбица за периода 2021 – 2028 г. ще се финансира от: такса „битови отпадъци“, общински бюджет, държавен бюджет, „Оператививни програма „Околна среда“, ПУДООС, средства от други оперативни програми и фондове на ЕС, средства натрупани от отчисленията по чл.20 на Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и др.

Основните източници за финансиране на екологичните проекти залегнали в плана за действие към програмата за управление на отпадъците са:

- Общински бюджет;
 - Държавен бюджет;
 - Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда;
 - Националният доверителен екофонд;
 - Кохезионен фонд;
 - Европейски фонд за регионално развитие;
 - Финансови ресурси по линия на МОСВ;
 - Оперативни програми и фондове на ЕС;
 - Специализирани кредитни линии на банкови институции;
 - Международни организации, финансови институции и др.
- Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или други процедурна форма за участие на обществеността

Процесът на разработване на програмата условно може да се раздели на три етапа – предварителна подготовка, анализ на настоящото състояние и същинско планиране на целите и мерките за бъдеще. При изготвяне на програмата в отделните етапи са предвидени – информиране на обществеността, провеждане на консултации със заинтересованите страни, и провеждане на обществени консултации. Проект на програмата е достъпен на интернет страницата на общината.

3. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Органът, отговорен за прилагането на Програмата е Кмета на общината и Общинска администрация – Върбица. Орган за контрол по изпълнение на Програмата е Общинския съвет – Върбица. Провеждането на мониторинг ще има за цел да отбелязва отклоненията от Плана за действие към всяка една подпрограма достатъчно рано, за да се осигури възможност за своевременно коригиране. За целта в Плана за действие към всяка от подпрограмите с мерки и дейности са разработени индикатори, които отразяват степента на напредък в изпълнение на конкретната мярка.

ЗУО изисква Кметовете на общините да представят годишен отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците за предходната година до 31 март (чл.52, ал.9 на ЗУО), а регионалните сдружения за управление на отпадъците да представят годишни отчети за изпълнение на целите по чл.31 от ЗУО до 10 март на следващата година. Поради това събирането и систематизирането на информацията за предходната година ще се извършва до края на месец февруари.

Контрол по изпълнението на Програмата за управление на отпадъците се упражнява от Общински съвет – Върбица (чл.52, ал.8 на ЗУО).

4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата: Общински съвет – Върбица.

II. (не е задължително за попълване)

Моля да бъде допуснато извършването само на екологична оценка (ЕО)/В случаите по чл. 91, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), когато за инвестиционно предложение, включено в приложение № 1 или в приложение № 2 към ЗООС, се изисква и изготвянето на самостоятелен план или програма по чл. 85, ал. 1 и 2 ЗООС, поради следните основания (мотиви):

.....

Приложение:

А. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Характеристика на плана/програмата относно:

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

Програмата за управление на отпадъците на Община Върбица обхваща всички дейности, които произтичат като задължения на общината, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни документи. Целите и се препокриват с основните цели и приоритети на стратегиите планове и програмите на местно и национално ниво.

Програмата съдържа преглед на текущото състояние на общината по отношение на управлението на отпадъците и регламентира целите, принципите, мерките, начините за контрол, финансиране на дейности и очаквани резултати за изпълнение на задълженията на общинската администрация по отношение на управлението на отпадъците.

Програмата е изготвена в съответствие с изискванията на:

- Чл.79 от Закона за опазване на околната среда;
- Чл.52 от Закона за управление на отпадъците;
- Целите, структурата, предвижданията и програмния период на Националния план за управление на отпадъците;
- Европейски тенденции за решаване на проблемите с отпадъците.

За постигане на целите и мерките на настоящата програма на територията на община Върбица не са предвидени инвестиционни предложения по Приложение №2 към чл.93, ал.1, т.1 и 2 ЗООС., свързани с т.11. Други инвестиционни предложения – инсталации и депа за обезвреждане и/или оползотворяване на отпадъци, или други инвестиционни намерения, които биха оказали негативно въздействие върху околната среда.

В Програмата за управление на отпадъците на територията на община Върбица 2021-2028 г. липсват инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганата Програма да определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия.

При изпълнението на други дейности, които попадат в обхвата на ЗООС и поднормативните актове към него, ще бъдат спазени всички необходими процедури по съгласуване и издаване на ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС още на етапа на кандидатстване за финансиране по съответната програма.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Върбица 2021-2028 г. е секторна програма и е неразделна част от общинската Програма за опазване на околната среда за периода 2021-2028 г. Изпълнението на предвидените мерки и дейности в Програмата за управление на отпадъците ще допринесе и за постигане целите на Плана за интегрирано развитие на община Върбица за периода 2021-2027 г. и на Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район 2021-2027 г., които стоят по-високо в процеса на йерархията на планиране.

в) значение на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие:

Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Върбица, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците.

Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологосъобразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Настоящата Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Върбица и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

г) екологични проблеми от значение за плана/програмата:

На етапа на изготвяне на Програмата за управление на отпадъците на Върбица 2021-2028 г. на територията на общината няма екологични проблеми от значение за документа. Дефинираната в Програмата целенасочена общинска политика и ефективни мерки и дейности за управление на отпадъците ще способстват за предотвратяване на евентуални екологични проблеми в бъдеще.

Програмата обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на община Върбица, като разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното обезвреждане. Предмет на програмата са битови отпадъци, строителни отпадъци, специфични потоци отпадъци – МРО, разделно събиране на рециклируеми отпадъци и компостиране на зелени и биологичноразградими отпадъци.

д) значение на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. е елемент от една цялостна система за планиране, поради което в този раздел е представена връзката между настоящата програма и други национални, регионални и общински програмни и стратегически документи. Програмата допринася пряко за изпълнението на изискванията на общностното законодателство в областта на околната среда, а именно:

1. Рамково законодателство: Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви и Регламент (ЕО) № 1013/2006 за трансграничен превоз на отпадъци.

2. Законодателство относно операции и съоръжения по третиране на отпадъци: Директива за индустриални емисии 2010/75/ЕС /относно изгаряне на отпадъци и изисквания за комплексни разрешителни за определени инсталации за третиране на отпадъци/ и Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци.

3. Законодателство относно специфични потоци отпадъци и включва следните базови директиви: Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори и за отмяна на Директива 91/157/ЕИО; Директива 2012/19/ЕС относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване; Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки; Директива (ЕС) 2019/904 Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 г. относно излезлите от употреба моторни превозни средства; Директива 2020/362/ЕС на Комисията от 17 декември 2019 г. за изменение на приложение II към Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно излезлите от употреба превозни средства; Директива 96/59/ЕО на Съвета от 16 септември 1996 г. за обезвреждането на полихлорирани бифенили и полихлорирани терфенили; Директива 86/278/ЕИО на Съвета от 12 юни 1986 г. за опазване на околната среда, и по-специално на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието и Директива 78/176/ЕИО на Съвета от 20 февруари 1978 г. относно отпадъците от производство на титанов диоксид.

Рамкова директива за отпадъците (РДО) с посл. изм. (Директива (ЕС) 2018/851)

Отпадъците, според определението в член 3, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО са „всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи“. Те представляват огромна загуба на ресурси под формата както на материали, така и на енергия. Освен това управлението и обезвреждането на отпадъците може да окаже сериозно въздействие върху околната среда. Депата за отпадъци например заемат земни площи и могат да предизвикат замърсяване на въздуха, водата и почвата, докато изгарянето може да доведе до емисии на опасни замърсители на въздуха. Поради това целта на политиките на ЕС в областта на управлението на отпадъците е да се намали въздействието на отпадъците върху околната среда и здравето и да се повиши ефективността при използването на ресурсите в ЕС. Дългосрочната цел на тези политики е да се намали количеството отпадъци, а когато образуването им не може да бъде избегнато, да се насърчава тяхното използване като ресурси и да се постигнат по-високи равнища на рециклиране и безопасно обезвреждане на отпадъците.

РДО, освен посочената йерархията на отпадъците, въвежда и други ключови разпоредби за страните-членки, съответно за техните компетентни национални, регионални и местни власти, отговорни за съответните политики:

- да се постигне повторна употреба и рециклиране на минимум 50% от битовите и приравнените на битовите отпадъци
- да се постигне рециклиране и оползотворяване на най-малко 70% от отпадъците от строителство и от разрушаване на сгради
- да се разработят национални програми за предотвратяване на образуването на отпадъци
- да се въведе разделно събиране минимум за битовите отпадъци и подобни източници от хартия, метал, пластмаса и стъкло
- въвежда процедура за определяне на критерии за край на отпадъка и специфицира в кои случаи вещества или предмети, получени в резултат от производствен процес, представляват странични продукти, а не отпадъци;
- разграничава кога изгарянето на отпадъци е ефективно от енергийна гледна точка и се счита за операция по оползотворяване;
- определя ясно разликата между „оползотворяване“ и „обезвреждане“ на отпадъци
- въвежда „разширена отговорност на производителя“ като едно от средствата за

подпомагане на разработването и производството на стоки, при които се отчита и се улеснява ефективното използване на ресурси по време целия им жизнен цикъл.

Директива (ЕС) 2019/904 Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда. Една от основните цели на директивата е да се намали количеството на пластмасовите отпадъци. Съгласно новите правила до 2021 г. ще бъдат забранени пластмасовите чаши, чинии, прибори, сламки и др. До 2029 г. целта е за 90% разделно събиране на пластмасови бутилки, както и целта за рециклирано съдържание на пластмасовите бутилки от най-малко 25% до 2025 г. и 30% до 2030 г.

Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Върбица ще допринесе в по-малка или по-голяма степен за постигането на целите на редица европейски, национални, регионални и местни планови документи, както следва:

1 „Нова стратегическа програма на ЕС за периода 2019-2024 г.“

На заседанието си в Брюксел на 20 юни 2019 г. Европейският съвет постигна съгласие по програма на ЕС за следващите пет години. В документа „Нова стратегическа програма за периода 2019-2024 г.“ се определят приоритетните области, които ще направляват работата на Европейския съвет и ще дават насоки за работните програми на други институции на ЕС.

Четири са основните приоритети на стратегическата програма:

- защита на гражданите и свободите
- развиване на силна и жизнеспособна икономическа база
- изграждане на неутрална по отношение на климата, екологична, справедлива и социална Европа
- защита на европейските интереси и ценности в световен план.

Стратегическата програма очертава и пътищата за постигане на тези цели.

2 България 2030: Национална програма за развитие (НПР 2030)

Една от петте оси на развитие, заложили в НПР 2030 е „Зелена и устойчива България“, в рамките на която са определени три национални приоритета, първият от които е: „Кръгова и нисковъглеродна икономика“.

3 Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие 2030 г.

Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие на Република България задава рамка за действия за адаптиране към изменението на климата (АИК) и приоритетни направления до 2030 г., като идентифицира и потвърждава необходимостта от действия за АИК както за цялата икономиката, така и на секторно ниво. Включените сектори са: „Селско стопанство“, „Биологично разнообразие и екосистеми“, „Енергетика“, „Гори“, „Човешко здраве“, „Транспорт“, „Туризм“, „Градска среда“ и „Води“. Управлението на риска от бедствия се разглежда като междусекторна тема.

4 Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха, България 2020-2030 г.

Спазване на законодателството на ЕС и участие и допринасяне за реализирането на законодателните ангажименти и инициативи на ЕС като пакета от мерки за създаване на Кръгова икономика до 2030 г.:

- Минимум 55% от общинските отпадъци да се рециклират до 2025 г., над 60% до 2030 г. и над 65 % до 2035 г.

- Над 50% от отпадъчните пластмасови опаковки да се рециклират до 2025 г.

- Опасните отпадъци от домакинствата да се събират отделно до 2022 г., биологичните отпадъци до 2023 г. и текстилът до 2025 г.

- До 2035 г. количеството депозирани общински отпадъци трябва да се намали до 10% или по-малко от общото количество генерирани общински отпадъци.

5 Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух 2018-2024 г.

6 Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.

Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните различия/неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

В рамките на стратегическия приоритет на документа: „Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда” е определена специфична цел за „ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологично обезвреждане в изпълнение на Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа в периода до 2020 г.”.

7 Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г.

Националният план за управление на отпадъците (НПУО) има ключова роля за ефективното и ефикасно управление на отпадъците в Р България. С плана се цели намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и здравето на населението, както и постигане на максимално ефективно използване на ресурсите, разкриване на нови пазари и създаване на нови работни места. Важна част от Плана е създаването на максимални условия за предотвратяване образуването на отпадъци.

Националният план за управление на отпадъците (НПУО) има ключова роля за постигане на ефективно използване на ресурсите и устойчиво управление на отпадъците, тъй като анализите на съществуващата ситуация показват, че в България съществува значителен потенциал за подобряване на предотвратяването и управлението на отпадъците, по-добро използване на ресурсите, разкриване на нови пазари и създаване на нови работни места, като същевременно бъдат намалени вредните въздействия на отпадъците върху околната среда. НПУО е план на прехода от управление на отпадъците към ефективно използване на отпадъците като ресурс и устойчиво развитие чрез предотвратяване на образуването им.

Планът подпомага централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците от национални и европейски източници на финансиране.

Програмата за управление на отпадъците на община Върбица е изцяло съгласувана и подчинена на принципите, целите, програмите, мерките и дейностите, заложи в НПУО 2021-2028 г.

8 Стратегията и плана за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 –2028 г.

9 Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци (НППОО)

Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци (НППОО) е в съответствие с изискванията на РДО и на чл.50 от ЗУО и е неразделна част от НПУО. Тя определя мерки за прилагане на най-високото ниво в йерархията на управление на отпадъците.

10 Стратегия на ЕО относно бъдещото управление на битовите отпадъци;

11 Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа

12 Зелена книга за Европейска стратегия за пластмасовите отпадъци в околната среда

13 Интегриран план в областта на енергетиката и климата в Република България 2021-2030

е) наличие на алтернативи:

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в Програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, заложи в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците:

- „Устойчиво развитие” - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.
- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- „Превантивност” – проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.
- „Йерархия на управлението на отпадъците” - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване; рециклиране, повторна употреба и екологосъобразно обезвреждане.
- „Разширена отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- „Интегрирано управление на отпадъците” - комплекс от законодателна, институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.
- „Близост” и „Самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.
- „Участие на обществеността” – заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

Мерките в настоящата програма ще се изпълняват в съответствие с Националният план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и Стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 – 2028 г.

За постигане на целите на програмата са разработени различни алтернативни подпрограми, целящи да подпомогнат изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им. Към обосновката на всеки метод от подпрограмите са представени и алтернативи, на база на които е избран конкретният подход за постигане на целите.

2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:

Програмата е необходима, за да се постигне устойчиво управление на различните потоци отпадъци и решаване на екологичните проблеми в община Върбица, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси.

Необходимостта от изготвяне на настоящата Програма на община Върбица за периода 2021-2028 г. е продиктувана от изтичането на срока на действие на съществуващата общинска Програма за управление на отпадъците на община Върбица 2016-2020 г. и промените в нормативните изисквания в областта на околната среда и управлението на отпадъците през последните години. Програмата е разработена и се базира на актуален морфологичен анализ на отпадъците, генерирани на територията на община Върбица,

изготвен през 2019 г. В съдържанието на Програмата са включени анализи и изводи от предходни разработки, на общински, екологични, стопански, финансови и други проучвания и документи за община Върбица (Програма за опазване на околната среда на община Върбица 2016-2020 г., Програма за управление на дейностите по отпадъците 2016-2020 г., Общински план за развитие на община Върбица 2014-2020 г., Доклади, Отчети, Справки и др.).

3. Информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложения план/програма:

С реализацията на предвидените мерки и дейности в Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на Програмата.

С настоящата Програма за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. са свързани следните общински планове и програми: Общ устройствен план на общината, План за интегрирано развитие на община Върбица 2021-2028 г., Програма за опазване на околната среда на община Върбица 2021-2028 г. и др.

Инвестиционните предложения за планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони(по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след решение/становище за одобрение/съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и условията и мерките в съответния административен акт. В процеса на изпълнение на програмата за управление на дейностите по отпадъците, за всяко инвестиционно предложение ще бъде подадено уведомление, искане за преценка и при необходимост изготвен доклад за ОВОС от компетентните органи – РИОСВ – Шумен или МОСВ.

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честота и обратимостта на последиците:

От изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. няма вероятност за отрицателни въздействия с определена честота и обратимост върху околната среда и/или човешкото здраве. Самата генерална цел на настоящата програма е за ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве.

Дейностите в програмата не засягат ценни и уязвими територии, културно и историческо наследство, райони и ландшафти, които имат признат национален общностен международен статут на защита.

Не се засягат населени места или обекти, подлежащи на здравна защита.

б) кумулативните въздействия:

Очакваните кумулативни въздействия от прилагане на заложените мерки, проекти и дейности са само положителни с продължителност до 2028 г.

в) трансграничното въздействие:

Териториалното местоположение на община Върбица не предполага трансгранично въздействие на дейностите в Програмата за управление на отпадъците.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

С реализацията на Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда на територията на общината и извън нейните граници. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците категорично не крие рискове за здравето на хората или околната среда. Напротив, съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на територията на общината и човешкото здраве след реализацията на предвидените мерки и дейности.

Всички стратегически цели, заложи в програмата са насочени към ограничаване на неблагоприятното въздействие върху компонентите на околната среда.

С прилагането на програмата ще се създадат предпоставки за повишаване качеството на живот и подобряване жизнената и работна среда на хората, ще се повиши привлекателността на общината за посетители и инвеститори.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 ЗООС:

Географските и социално-икономически фактори са благоприятствали за запазване чистотата на околната среда в община Върбица. На територията на общината няма предприятия, които да замърсяват почвата, въздуха и водите.

На територията на общината няма действащи предприятия и/или съоръжения, класифицирани като "предприятие и/или съоръжение с висок рисков потенциал", по смисъла на чл.104, ал. 3 от ЗООС.

В Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. не се предвиждат инвестиционни намерения, проекти и дейности за изграждане на нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, в които да има опасност от възникване на големи аварии и /или замърсяване на въздуха и околната среда.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

Неприложимо е за конкретната Програма за управление на отпадъците, тъй като тя е свързана с ограничаване на замърсяването с отпадъци на отделните компоненти на околната среда на територията на община Върбица и не се очакват неблагоприятни въздействия и засегнато население в географския район.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване):

Мерките в настоящата програма не засягат ценни и уязвими територии, не се предвиждат дейности, с които да се стигне до превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности, както и интензивно земеползване.

Засегнатите от изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. територии са предимно урбанизирани. В общината попадат множество природни забележителности и защитени територии, които на се обект на дейностите и проектите в Програмата за управление на отпадъците и няма да бъдат пряко засегнати от тях. Единственият ефект ще бъде положителен от цялостното подобряване на екологичните характеристики на общината.

з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Територията на община Върбица е обхваната от защитени зони по Натура 2000 и защитени територии по ЗБР, както и от Елементи на националната екологична мрежа – защитени зони и природни забележителности. С реализацията на програмата се цели опазване на всички видове защитени територии от замърсяване и вредно въздействие.

Изготвената програма няма да окаже отрицателно въздействие върху зоните. Не са предвидени и мерки, които директно или косвено да окажат отрицателно въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

Община Върбица е разположена в Североизточна България, в част от Старопланинската област, Предбалкана и Герловския район. Територията и заема югозападните части на област Шумен. Община Върбица граничи на североизток с община Велики Преслав, на изток с община Смядово, на югоизток с община Сунгурларе, област Бургас, а на югозапад с община Котел, област Сливен. От запад и северозапад граничи съответно с общините Омуртаг и Търговище.

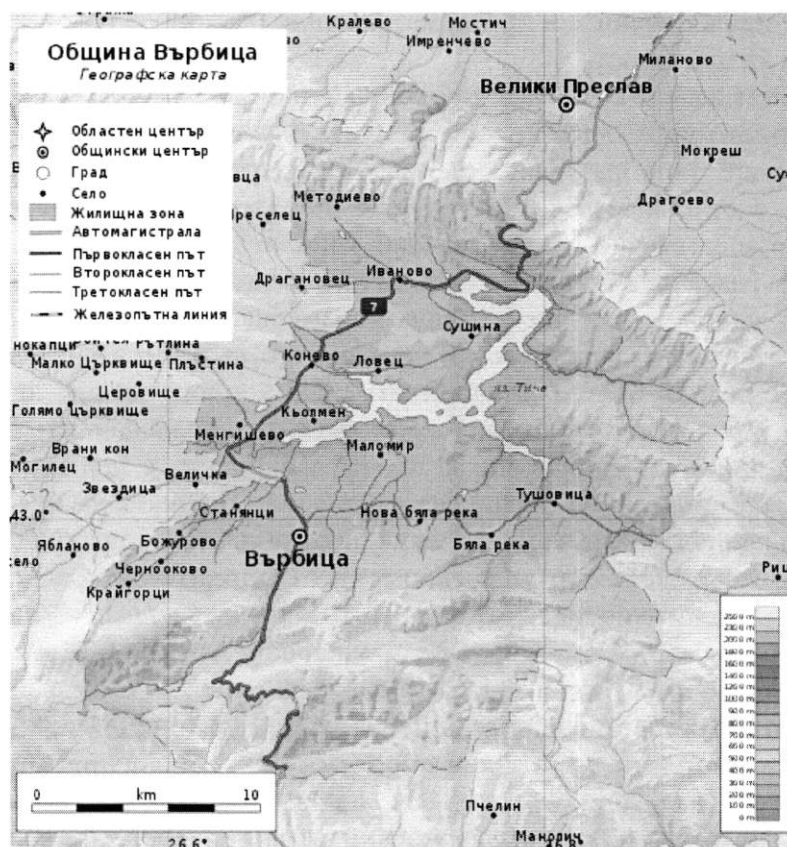
Община Върбица е разположена на разстояние от 54 км. до областния център – град Шумен, което донякъде затруднява икономическите връзки с него. Разстоянието между общинския център град Върбица и град Варна е 141 км. Това е третия по големина град в България. Той е важен и перспективен транспортен център по оста Черно море - Адриатика, част от европейската транспортна мрежа.

Административният център на общината - град Върбица отстои на 136 км. от гр.Бургас, на 144 км. от гр.Русе, на 263 км. от гр.Пловдив и на 329 км. от столицата на Република България – град София.

Периферния характер на община Върбица обуславя малкото транспортни връзки и изолацията на тези територии от активна стопанска и друга антропогенна дейност, но е способствал за запазването на естествения характер на природните системи.

Община Върбица е една от 10-те в област Шумен. Тя е на второ място по територия и на пето място по население в областта. Във Върбица към края на 2019 г. живеят 10 433 души или 6,06% от населението на област Шумен (172262 души) и 1,12% от населението на СИР.

Средната гъстота на населението в община Върбица (22,78 души на кв. км. за 2019 г.) е по-малка от средните стойности за област Шумен (50,77), както и от средната гъстота за страната (63,0) и за СИР (63,29 души на кв. км.). По брой населени места (16), община Върбица се нарежда на трето място в областта.



На настоящия етап не прилагаме други карти или други актуални графични материали на засегнатата територия и съседните ѝ територии, таблици или схеми, тъй като всяка отделна инвестиционна дейност, включена в Програмата за реализация на ПООС ще бъде самостоятелно съгласувана с РИОСВ - Шумен, поради необходимостта от задължително прилагане на ОВОС или преценка за необходимостта от ОВОС, на етапа на кандидатстване за финансиране по конкретна програма преди реализацията на конкретен проект.

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

Наблюдението на изпълнението на Програма за управление на отпадъците на община Върбица 2021-2028 г. е процес на системно събиране и анализ на информация, относно хода на изпълнение на включените в програмата мерки. За всяка мярка или група от мерки в отделните подпрограми към програмата са посочени очаквани резултати от

изпълнението ѝ, както и индикатори за текущо изпълнение и целеви индикатори. Именно за посочените резултати и конкретно определени индикатори ще се събира необходимата информация в рамките на системата за наблюдение, отчет и контрол. В допълнение към изпълнението на текущите и целевите индикатори, за всяка мярка се наблюдава и спазването на предвидения график и степента на изразходване на ресурсите.

Наблюдението на изпълнението на програмата за управление на отпадъците включва няколко важни аспекта.

Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинската програма за управление на отпадъците. Той определя звеното в структурата на общинската администрация, което ще отговаря за събиране и обобщаване на информацията за изпълнение на включените в програмата мерки, както и за изготвяне на годишния отчет за изпълнение на програмата.

Вторият аспект се отнася до събиране на информация за проследяване на напредъка на изпълнението на програмните цели. Осигуряването на достатъчно и надеждни данни в единен формат за образуване, състав, събиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците е от съществено значение за проследяване на напредъка към постигане на целите и осъществяване на контрол по изпълнение на мерките. Изключително важно е общината да разработи и прилага единна информационна система за отпадъците. С оглед на това, че за някои мерки ще се налага измерване на информираността, развитието на социалните нагласи и участието на населението и бизнеса при изпълнение на мерките за отпадъците, целесъобразно е общината да проведе проучвания или анкетни допитвания. Сроковете за събиране и систематизиране на данните трябва да са съобразени с нормативно изискваните срокове за отчети и доклади, с цел постигане на ефективност и ефикасност на процеса. ЗУО изисква кметът на общината да представя годишен отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците за предходната година до 31 март, а регионалните сдружения за управление на отпадъците да представят годишни отчети за изпълнение на целите по чл. 31 от ЗУО до 10 март на следващата година.

На трето място, системата за наблюдение, отчет и контрол на изпълнението на програмата включва действия, които осигуряват необходимата информация за междинни оценки и окончателна оценка на степента на изпълнение на целите, както и механизъм за анализ на причините за евентуални проблеми при изпълнението им и за актуализация при необходимост. Като административен подход следва кметът на общината да издаде заповед, в която подробно да са описани отговорностите на всички структурни звена в общината за набиране на съответната информация със съответните срокове, както и за обобщаването ѝ и подготовката на Отчет пред общинския съвет за изпълнението на общинската програма за управление на отпадъците.

Орган за контрол по изпълнение на програмата е общинският съвет. Кметът на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година. За целта той изготвя Отчет за изпълнение на Програмата за управление на отпадъците през съответната година, който се представя в срок до 31 март, като копие от отчета се изпраща на РИОСВ. Целта на отчета за изпълнение на програмата през предходната календарна година е да се проследи напредъкът при изпълнението и да се идентифицират необходимите промени или адаптиране на програмата за текущата година. Отчетът се изготвя на достъпен език и стил и включва графики, фигури, таблици, които да илюстрират напредъка по изпълнение на мерките и целите. Това е необходимо за по-добро разбиране на съдържанието от страна на неспециалисти в областта на отпадъците - както общински съветници, така и широката общественост.

7. Информация за платена такса и дата на заплащане.

Платежно нареждане №.....от

Б. Електронен носител - 1 бр.

☐ Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.

☐ Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.

☐ Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

1

Дата:

Възложител:

(подпис)

✓ РБ ИЦ